

Desafios no Financiamento do Desenvolvimento Urbano em Países em Desenvolvimento

Roy Bahl

Professor Emérito de Economia

Universidade do Estado da Geórgia

São Paulo, Brasil

22 e 23 de Agosto de 2012

Contexto

- Altos índices de urbanização
- Novos custos e novos benefícios
- Níveis menores de descentralização fiscal
- Desenvolvimento urbano x equalização
- Pense “urbano” ou pense “cidade”

Tabela 1.1 Indicadores de Descentralização: Comparações Internacionais para os Anos 2000

Região	Gastos de Governos Subnacionais ^a		Impostos de Governos Subnacionais ^a	
	Percentual do Gasto Governamental Total	Percentual do PIB	Percentual dos Impostos Totais	Percentual do PIB
América Latina	22,0 (12)	6,9 (12)	12,8 (12)	2,4 (12)
Países em desenvolvimento ^b	18,8 (16)	5,1 (20)	11,4 (16)	2,3 (20)
Países industrializados	27,8 (26)	13,9 (26)	22,7 (24)	6,4 (25)

Crescimento Econômico Urbano e Demandas de Serviços Públicos

- Base econômica competitiva
- Ligações entre TI e Transportes
- Conveniências para atrair capital humano
- Governança de qualidade e planejamento

Governança Urbana

- Fragmentação e Coordenação
- Área urbana x governos urbanos
- Cidades no sistema intergovernamental
- Governo interno x eficiência

Desafios dos Gastos Públicos

- Demandas concorrentes
- Recursos limitados
- Demandas não atendidas
- Gestão fraca
- Coordenação

Desafios de Receita

- Necessita de mais poder de aumento de receita
- Impostos sociais
- Impostos sobre propriedades
- Impostos sobre vendas, folha de pagamento e veículos
- Taxas sobre o usuário
- Mas a fragmentação é um limitador

**Tabela 1.1 Indicadores de Descentralização Fiscal:
Comparações Internacionais para os Anos 2000**

Região	Gastos de Governos Subnacionais ^a		Impostos de Governos Subnacionais ^a	
	Percentual do Gasto Governamental Total	Percentual do PIB	Percentual dos Impostos Totais	Percentual do PIB
América Latina	22,0 (12)	6,9 (12)	12,8 (12)	2,4 (12)
Países em desenvolvimento ^b	18,8 (16)	5,1 (20)	11,4 (16)	2,3 (20)
Países industrializados	27,8 (26)	13,9 (26)	22,7 (24)	6,4 (25)

Transferências Intergovernamentais

- Dependência muito pesada de concessões
- Concessões e fragmentação
- Necessita de uma estratégia urbana para transferências
- As cidades são tratadas de forma diferente?
- Transição: Transferências para Tomada de Empréstimo

Infraestrutura

- Demanda supera as receitas disponíveis
- Opções de financiamento
 - Receitas próprias
 - Dívida e normas fiscais
 - Parcerias público-privadas
 - Maior eficiência

Cinco Novos Desafios para o Financiamento Urbano em Países em Desenvolvimento

- Encontrar e implementar uma estratégia urbana
- Financiamento segue função segue governança
- Grandes mudanças populacionais ameaçam os atuais arranjos intergovernamentais
- Preservar o governo interno
- Superar as restrições da economia política