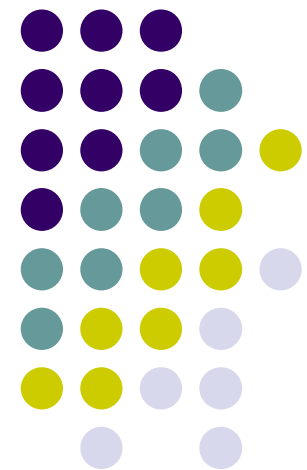


PAGANDO POR SERVIÇOS GOVERNAMENTAIS LOCAIS: VELHAS E NOVAS ABORDAGENS

Enid Slack

**Instituto de Finanças e Governança Municipais
Escola Munk de Assuntos Globais, Universidade de Toronto**



Apresentação para a Conferência do IPTI
São Paulo, Brasil
22 de Agosto de 2012



ESBOÇO DA APRESENTAÇÃO



- Como você paga por serviços?
- O que é um imposto local?
- O que é um bom imposto local?
- Como você paga por infraestrutura?



Modelo de Benefício

- Papel do governo local na oferta de bens e serviços
- Aqueles que pagam taxas ou impostos para financiar os gastos do governo local também devem se beneficiar desses gastos
- Aplicação do modelo de benefício depende da natureza dos serviços

DIFERENTES SERVIÇOS – DIFERENTES FERRAMENTAS DE RECEITA



Privado

Água
Esgoto
Lixo
Trânsito

Público

Polícia
Fogo
Parques locais
Iluminação de ruas

Redistributivo

Assistência social
Habitação social

Excedente

Estradas/trânsito
Cultura
Assistência social



O que é um imposto “local”?



- Um imposto local é aquele em que o governo:
 - determina se o imposto é obrigatório
 - determina a base do imposto
 - estabelece a alíquota do imposto**
 - arrecada a receita e fiscaliza o imposto
 - recebe a receita

O que é um “bom” imposto local?



- Base fiscal imóvel
- Receita fiscal adequada, estável e previsível
Difícil de exportar
- Visível e passível de contabilidade
- Justo
- Minimiza a competição intermunicipal danosa
- Fácil de administrar e coletar

Nem todos os critérios podem ser atendidos ao mesmo tempo

Imposto sobre propriedade



- A propriedade é imóvel
- Princípio do benefício
- Visível e passível de contabilidade
- Autonomia local
- Regressivo?

Imposto sobre propriedade



- Distorções
- Inelástico
- Volátil (instável e imprevisível)
- Tendência a sobretaxar propriedades empresariais
- Muito caro para administrar
- Impopular!!

Imposto de renda pessoal



- Elástico
- Potencial para taxar trabalhadores que viajam para trabalhar
- Capacidade de pagar e benefícios recebidos
- Baixos custos administrativos se combinado ao sistema existente
- Competição com o governo central
- Potencial para competição com impostos intermunicipais
- Pode criar a necessidade de equalização

Imposto sobre vendas gerais



- Visível em cada transação
- Elástico
- Benefícios dos impostos desfrutados por trabalhadores que viajam para trabalhar e visitantes
- Baixos custos administrativos se combinado
- Regressivo
- Competição com o governo central
- Potencial para competição intermunicipal

Impostos sobre produtos industrializados



- Por ex., imposto sobre combustíveis; imposto sobre registro de veículos
- Princípio do benefício
- Podem afetar o comportamento do consumidor, por ex., impostos sobre veículos reduzem o uso de automóveis
- Distorções econômicas – base pequena, portanto, podem ser altos; alíquotas altas aumentam o potencial para evasão





Experiência internacional

- Não há abordagem uniforme entre países
- Impostos sobre propriedade: Austrália, Canadá, Irlanda, México, Nova Zelândia, Reino Unido, Estados Unidos ...
- Imposto de renda: Bélgica, Suíça, Dinamarca, Finlândia, Noruega, Suécia ...
- Impostos sobre vendas: Áustria, Estados Unidos, República Tcheca, Grécia, Itália, Japão, Coreia, Espanha ...

Um conjunto de impostos



- Aumenta a elasticidade de receita
- Permite aos governos locais serem mais responsivos aos cidadãos
- Um imposto pode criar distorções compensadas por um conjunto de impostos

Como você paga por infraestrutura?



DIFERENTE INFRAESTRUTURA – DIFERENTES FERRAMENTAS FISCAIS



Impostos
Empréstimo



ativos de vida curta
(veículos policiais,
computadores)

Taxas do usuário



beneficiários identificáveis
(trânsito, água)



ativos de
larga escala
com vida
longa
(estradas, pontes)

DIFERENTE INFRAESTRUTURA – DIFERENTES FERRAMENTAS FISCAIS



Taxas de desenvolvimento

P3s

Impostos de captação
do valor da terra



Custos relacionados
a crescimento; novo

desenvolvimento ou
redesenvolvimento

(água, estradas, esgoto)



grande em escala;
fluxo de receita;

resultados mensuráveis

(estradas com pedágio)



aumento nos valores
das propriedades
(trânsito)



Taxas de Desenvolvimento

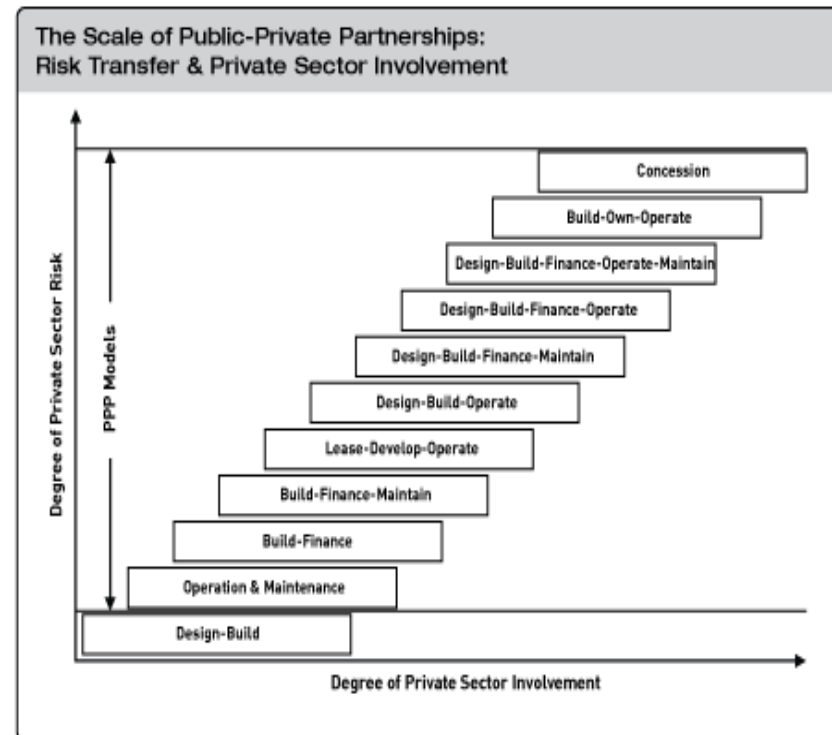
- Coleta única sobre desenvolvedores para cobrir custos de capital relacionados com o crescimento associado ao novo desenvolvimento
- Infraestrutura fora da sede (por ex., rodovias, redes de esgotos etc.)
- O crescimento se paga
- Pode diferenciar as taxas por tipo de propriedade (por ex., casas x apartamentos) e por localização





Parcerias público-privadas

- O papel do setor privado pode variar
- Conhecimento e experiência do setor privado
- A competição pode reduzir os custos municipais
- Mas:
 - Potencial perda de controle para o setor público
 - Os custos de tomada de empréstimos privados podem ser maiores do que os públicos
 - Exige distribuição realista do risco entre o setor público e o privado



The Canadian Council for Public-Private Partnerships

Captação do Valor da Terra

- O aumento no valor da terra resultante do investimento público é reembolsado pelo setor público para objetivos públicos
- Usado na América Latina; Financiamento de Incremento Fiscal (TIF) usado em larga escala nas jurisdições dos EUA
- E se as receitas previstas não forem geradas?

Financiamento de Incremento Fiscal (TIF) é uma útil ferramenta de redensolvimento

Imposto \$

Distribuição de impostos ao longo da vida do TIF

Redensolvimento Pós-TIF

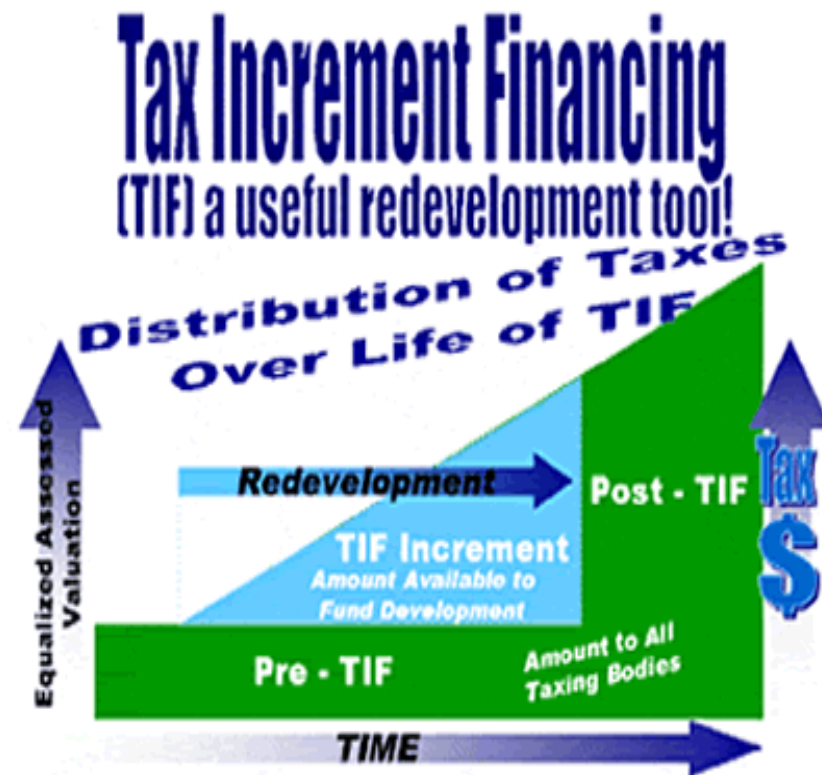
Incremento do TIF

Pré-TIF

Valorização estimada equalizada

Quantia para todos os corpos fiscais

Tempo





Comentários finais

- Aqueles que se beneficiam dos gastos devem pagar impostos/taxas
- Taxas para o usuário por serviços onde houver beneficiários identificados; impostos locais para serviços com benefícios coletivos
- Estabelecimento de alíquota de imposto local
- Conjunto de impostos
- Gama de ferramentas para infraestrutura